

Marco institucional

El proyecto "*Identificación de estrategias y dispositivos institucionales y comunitarios significativos para mitigar los efectos sociales del aislamiento social preventivo obligatorio en los territorios*" se desarrolla en la Universidad Nacional de Santiago del Estero, en articulación con diferentes instituciones gubernamentales de Derechos Humanos, sanitarias, laborales y de vivienda, así como organizaciones y movimientos sociales.

A lo largo de casi un año de trabajo, se abordaron los efectos sociales del Aislamiento Social Preventivo Obligatorio (ASPO), buscando profundizar y sistematizar conocimientos acerca de las poblaciones vulneradas en la heterogeneidad del territorio provincial. Este proyecto busca identificar y caracterizar los dispositivos instrumentados desde el Estado y/o desde el accionar comunitario para mitigar o revertir la profundización de las desigualdades y los significados que las y los actores les asignan en los territorios. La labor del proyecto se ha organizado en diferentes ejes, cada cual con distintas coordinaciones y con integración de estudiantes y profesionales de diversas instituciones y organizaciones sociales, como forma de fomentar una tarea intersectorial y formativa.

En cada una de las etapas se trabajó colectivamente, para construir y sistematizar un conocimiento situado, a partir de entrevistas con referentes/as territoriales y agentes institucionales. Se busca proyectar lineamientos y/o recomendaciones que contribuyan a la construcción de políticas públicas adecuadas a los diversos contextos y territorios de la provincia.

Coordinación del eje:

Dra. Ana Garay (INDES)
Dr. Lucas Torres (INDES)
Dra. Constanza Urdampilleta (INDES).

Relevamiento de la Información:

Lic. Jorgelina Cajal (INDES)
Lic. Eliana Sayago Peralta (INDES).

Mapas:

Dra. Carla Rueda (INSIMA)
Ing. Marta Rueda (FCF).

Colaboradoras/es:

Ing. Silvina Coronel (INTA)
Lic. Cecilia Escalada (INDES)
Lic. Mariano Giménez (INDES)
Ing. Dominga Ledesma (CONICET/INTA)
Lic. Camila Pereyra (INDES)
Mg. Florencia Suárez (INDES).

Diseño de cartilla:

Lic. María Belén Villavicencio (INDES).

Corrección de estilo:

Lic. Ana Ferreira Habra (INDES).

Dirección general del proyecto: Dr. Alberto Tasso (INDES).

Co-dirección del proyecto: Dr. Raúl Esteban Ithuralde (INDES y FAyA).

Coordinaciones de otros ejes:

Educación: Dr. Raúl Esteban Ithuralde

Violencia Institucional: Dra. Celeste Schnyder (INDES) y Dr. Federico Medina (INDES).

Violencia de Género: Dra. Cecilia Canevari (INDES) y Mg. Rosa Isac (INDES).

Salud: Mag. Laurencia Silveti (UNSE e IMSATED).

Medios: Lic. Ramiro Llanos Paz (INDES).

Histórico-Social: Dr. Alberto Tasso (INDES)

INDES -Instituto de Estudios para el Desarrollo Social (UNSE/CONICET)

FHCSys -Facultad de Humanidades, Ciencias Sociales y de la Salud

FAyA -Facultad de Agronomía y Agroindustrias

UNSE -Universidad Nacional de Santiago del Estero

CONICET -Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas

INSIMA -Instituto de Silvicultura y Manejo de Bosques- Facultad de Ciencias Forestales UNSE

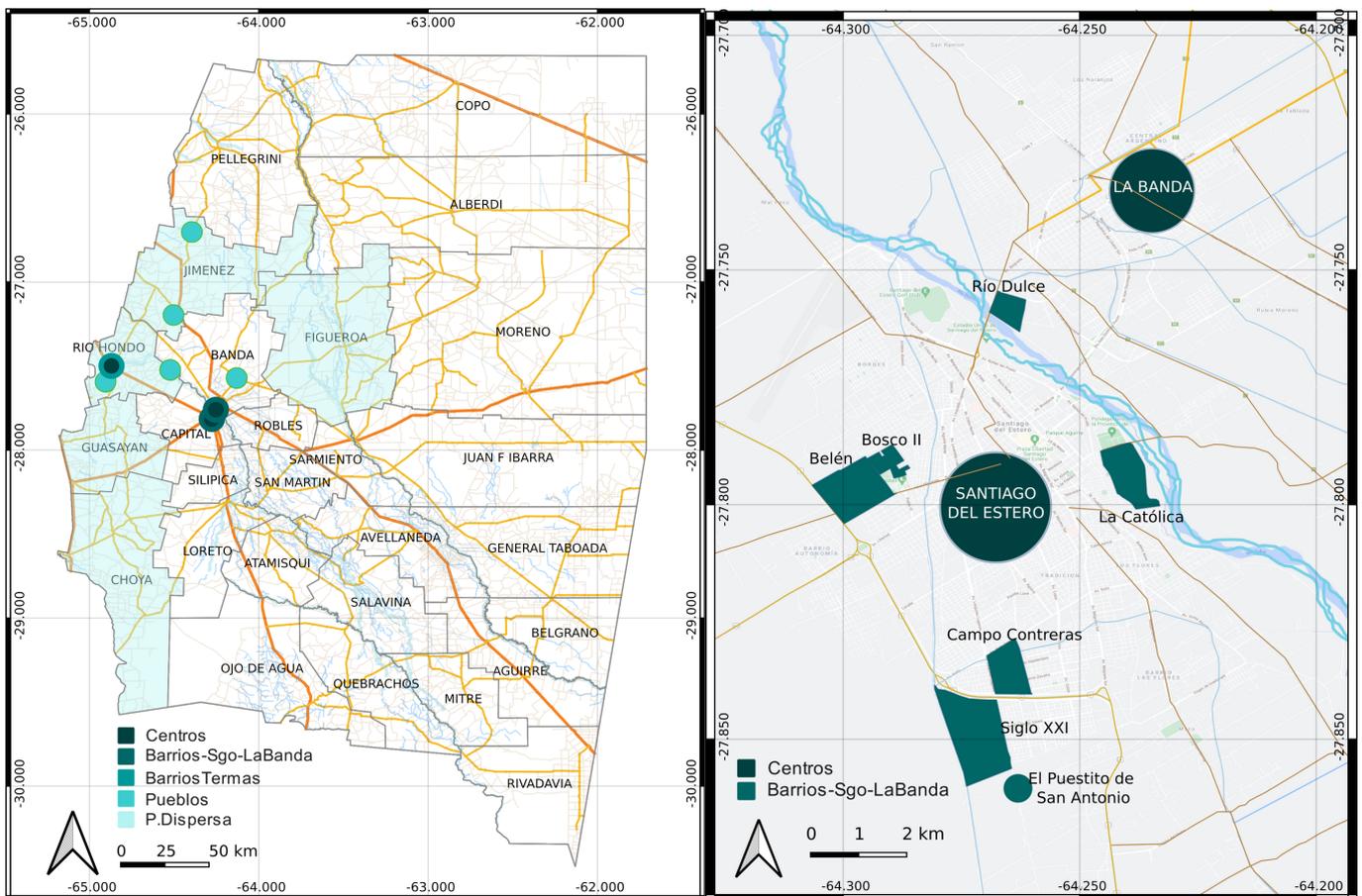
IMSATED -Instituto Multidisciplinario de Salud, Tecnología y Desarrollo (UNSE-CONICET)

Relevamiento

LOCALIZACIÓN DE LOS BARRIOS Y COMUNIDADES

Se realizaron 20 entrevistas a referentes de organizaciones sociales y 320 encuestas a hogares en los diferentes escenarios (**Centros, Barrios Santiago del Estero - La Banda, Barrios Termas, Pueblos, Población Dispersa**) como se puede observar en los Mapas 1 y 2.

Los lugares donde se realizaron fueron: *Villa Río Hondo*, zonas del *Alto y Bajo* (ciudad de Termas de Río Hondo); barrios *Belén, Bosco II, Católica, Siglo XXI* sector 750 viviendas, *Puestito San Antonio, Campo Contreras* (ciudad de Santiago del Estero); barrio *Río Dulce* (ciudad de La Banda), *Pozo Hondo y Bobadal* (dpto. Jiménez); *Villa Guasayán* (dpto. Guasayán), *Los Nuñez* (dpto. Río Hondo); *Clodomira* (dpto. Banda) y población dispersa de los dptos. *Figueroa, Guasayán, Jiménez, Choya, Río Hondo*.



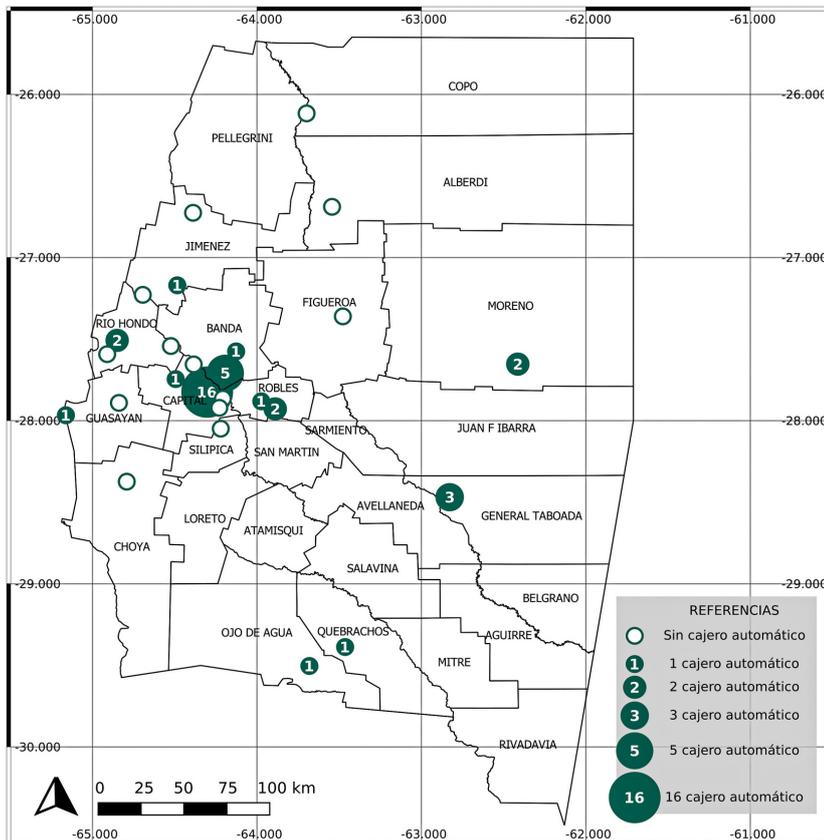
Mapa 1: Sitios de relevamiento según escenario: Centros, Barrios de Santiago del Estero y La Banda, Barrios de Termas, Pueblos y Población Dispersa. Mapa de la provincia de Santiago del Estero.

Mapa 2: Recorte y detalle de sitios de relevamiento del aglomerado Santiago del Estero-La Banda.

Infraestructura

Se detectó:

- Disminución de personal e insumos en los centros comunitarios y de **salud** y falta de turnos disponibles en los centros de atención primaria.
- Mayor **aislamiento de los barrios o comunidades**, especialmente entre la población rural dispersa debido a las dificultades generadas por la distancia respecto a los servicios centralizados en los conglomerados: aumento de costos de transporte, fronteras departamentales y la necesidad de tramitar a permisos de circulación. La distancia de la población dispersa hasta cajeros automáticos y farmacias va desde un mínimo de 17 km a un máximo de 110 km. La distancia de la población de Pueblos hasta los cajeros automáticos es de entre 3 y 40 km, y a farmacias y almacenes de entre 0 y 20 km (Mapa 3).
- Fuerte presencia de **comedores y merenderos** para mejorar la alimentación.
- Malas o regulares condiciones de las **vías de comunicación** (calles, rutas, caminos, etc), principalmente en los barrios periféricos de las ciudades (Bosco II, General Paz, Puestito de San Antonio y Belén), en los pueblos (Casilla del Medio, Invernada Sur, Clodomira) y en la población dispersa de los departamentos Figueroa, Copo, Guasayán, Choya, Río Hondo.
- **Complicaciones en torno al cuidado** de familiares y/o a la atención de a compañeras en situaciones de violencia que son trasladadas a otro barrio o institución y se les debe hacer un seguimiento.



SE PRESENTAN DIFICULTADES PARA ACCEDER AL COBRO DE INGRESOS (JUBILACIONES, SUELDOS, PENSIONES, AUH)

Mapa 3: Mapa de cantidad de cajeros automáticos en las localidades relevadas. Elaboración Propia. Diciembre 2020

- La **necesidad prioritaria de nuevas obras de infraestructura y servicios** de: **red de agua potable, telefonía e internet, salud, calles, rutas, caminos y cajeros automáticos** (Figura 1).

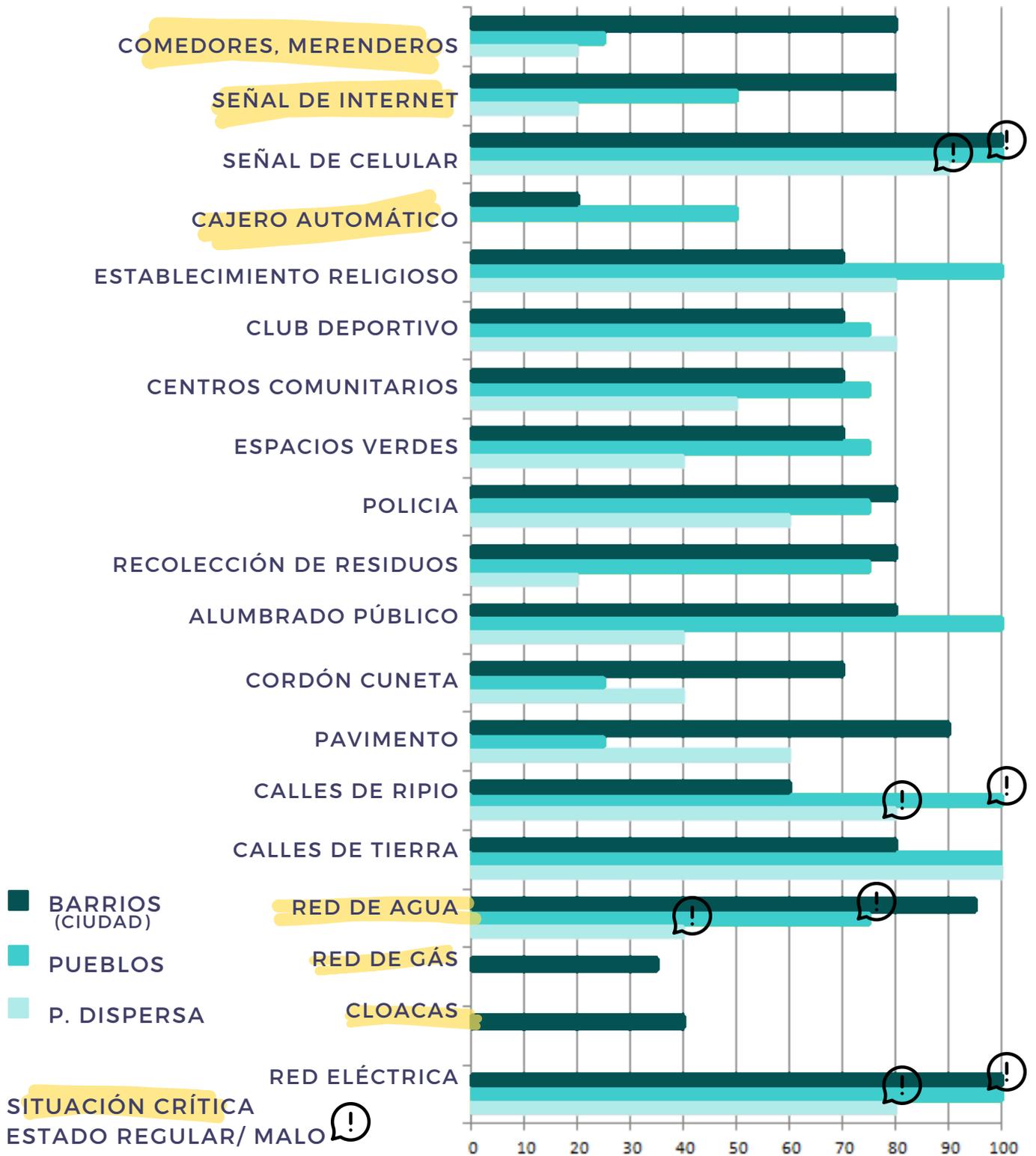


Figura 1: Se destacan los escenarios que se encuentran en estado regular/malo y en situación crítica, a partir de las demandas de referentes de organizaciones sociales. Situación crítica implica una marcada insuficiencia en la satisfacción de las necesidades de la población.

Vivienda

TIPOS DE TENENCIA DE LA TIERRA

Se destaca la propiedad legal de la tierra como tipo de tenencia predominante de los barrios de Santiago del Estero-La Banda y Termas, así como en pueblos. El alquiler es predominante en los centros urbanos y la propiedad comunitaria lo es en las poblaciones dispersas (Figura 2).

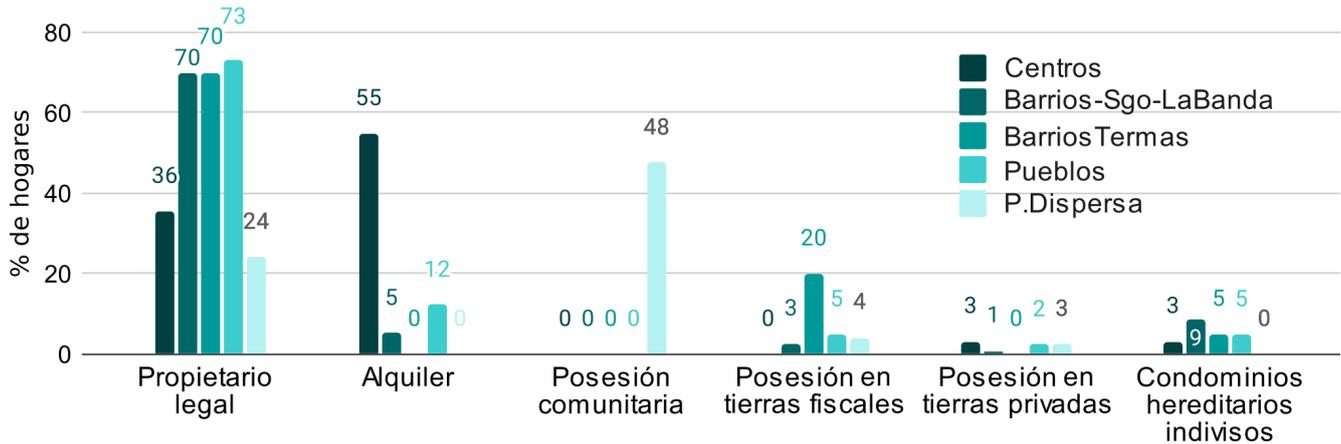


Figura 2: Porcentaje de hogares según el tipo de tenencia de la tierra.

ESPACIOS COMPARTIDOS

Un leve porcentaje de encuestados/as comparte espacios con otras viviendas, el mayor porcentaje se da en barrios Santiago del Estero- La Banda (19%). De estos casos, el mayor porcentaje se da en viviendas que comparten tres espacios: baño, cocina y comedor (desde el 33% en pueblos a 50% en barrios de Termas).

BAÑOS

En los centros urbanos, los barrios y pueblos, la mayoría de las casas tiene baño dentro de la casa e inodoro con descarga de agua, mientras que en la población dispersa hay mayor porcentaje de baños fuera de la casa, con solo letrina (Figura 3).

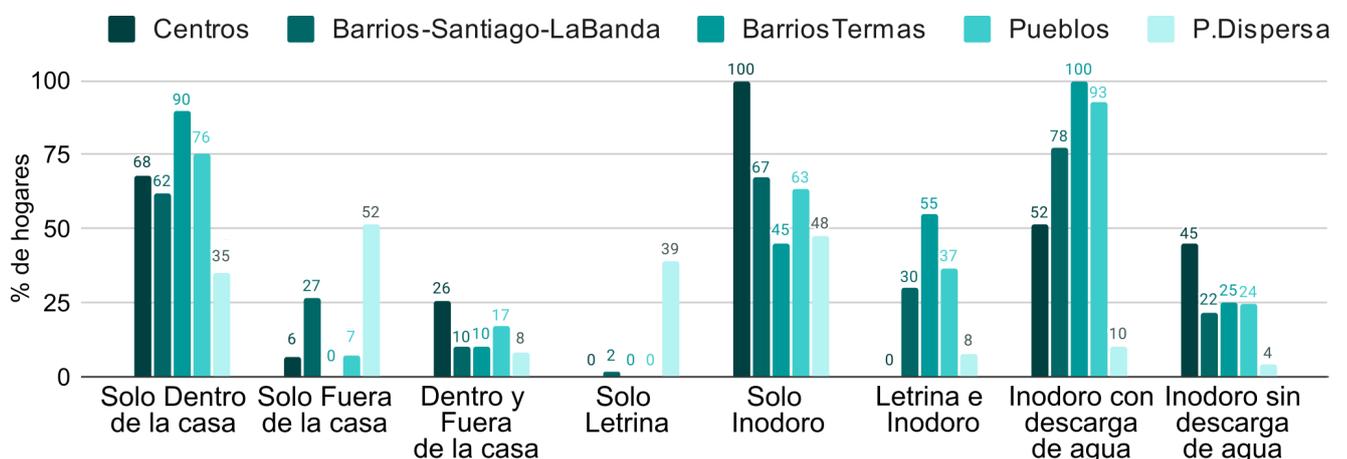


Figura 3: Porcentaje de hogares según el tipo de baño, ubicación y forma de descarga de agua.

MODIFICACIONES HABITACIONALES NECESARIAS

Se destaca el servicio a internet como una de las necesidades con mayor porcentaje de ocurrencia para todos los barrios/comunidades, exceptuando a los barrios de Termas (Figura 4). Le siguen de las necesidades de ampliación de la vivienda y compra de equipamiento, especialmente en los barrios de Termas .

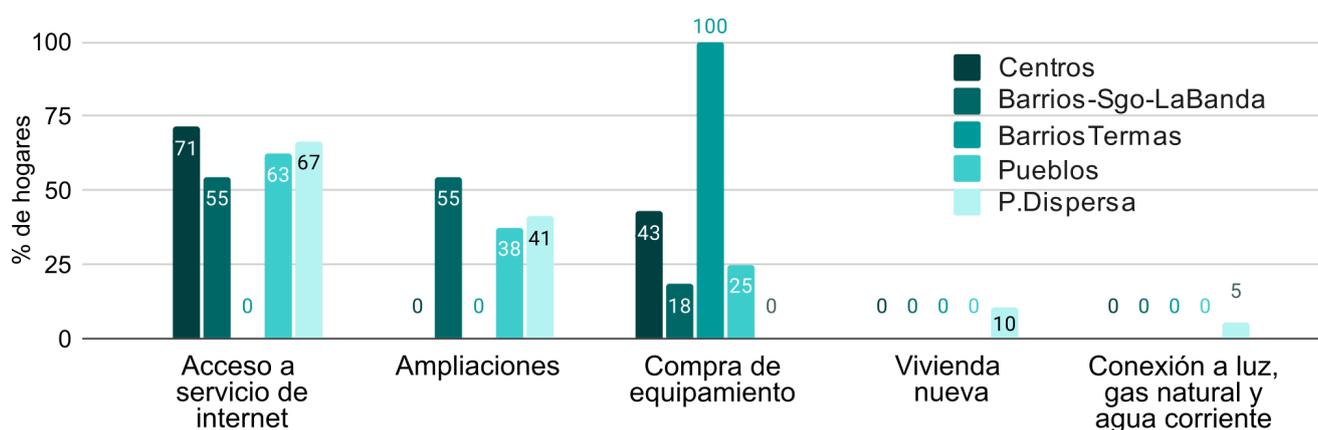


Figura 4: Porcentaje de hogares por modificaciones habitacionales necesarias.

ENCONTRAMOS DOS TIPOS DE DÉFICIT HABITACIONALES:

- **Cuantitativo**, ya que precisa la construcción de una vivienda nueva.

Identificamos dos situaciones críticas:

- a) la construcción de espacios para habitar con materiales inadecuados (nylon y cartón);
- b) la convivencia de múltiples familias en un mismo hogar (hacinamiento), por falta de acceso a un terreno y a una vivienda digna.

- **Cualitativo**, debido a que son necesarias intervenciones como mejoras o ampliaciones de viviendas existentes, se observa en:

- a) la falta de baños en las viviendas;
- b) el hacinamiento dado por la presencia de familias numerosas o ensambladas que no tienen espacios de acuerdo a la cantidad de integrantes de la misma;
- c) falta de adecuación climática de las viviendas;
- d) acceso a servicios básicos (gas, luz y agua); y,
- e) deterioro de las viviendas, por falta de recursos para realizar restauraciones y/o mejoras.

NECESIDADES HABITACIONALES QUE SE CONSIDERAN PRIORITARIAS/URGENTES:

- ACCESO A UNA VIVIENDA NUEVA: GENERAR LOS MECANISMOS NECESARIOS Y MODIFICAR LOS REQUISITOS DEL IPVU. DECONSTRUIR LA IDEA DE FAMILIA IMPUESTA Y GENERAR POSIBILIDADES PARA AQUELLAS QUE NO TIENEN RECIBO DE SUELDO;
- MEJORAMIENTO DE LAS VIVIENDAS: AMPLIACIONES Y RESTAURACIONES, COMPRA DE EQUIPAMIENTO, ACCESO A SERVICIO , PRINCIPALMENTEE DE INTERNET, AGUA Y RED ELÉCTRICA DE CALIDAD;
- ACCESO A LA PROPIEDAD LEGAL DE LA TIERRA.

Alimentación

El ASPO generó cambios y dificultades en la alimentación de la población. Se dió una marcada disminución en el consumo de carnes (Figura 5), especialmente en los barrios de la Ciudad de Santiago del Estero, La Banda, Termas y en la población dispersa de los departamentos Figueroa, Copo, Guasayán, Choya, Río Hondo. históricamente vulnerada.

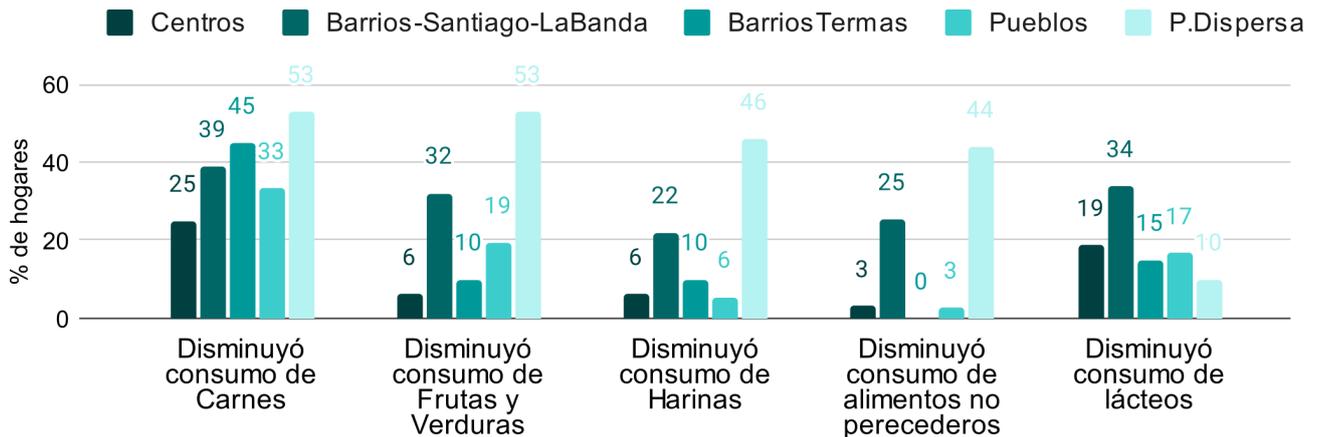


Figura 5: Porcentaje de hogares que han disminuido el consumo por tipo de alimento durante el ASPO.

Además, se informan cambios en el **abastecimiento** en más del 58% de los hogares. En los escenarios de población dispersa preponderaron, una vez más, las distintas dificultades en el transporte como principal dificultad. En las aglomeraciones poblacionales se remarcó la suba en el costo de los alimentos. Se destaca **la importancia de las actividades de producción para autoconsumo, como estrategia de las familias para sostenerse, así como la generación de vías alternativas de comercialización directa e intercambio entre vecinos/as**.

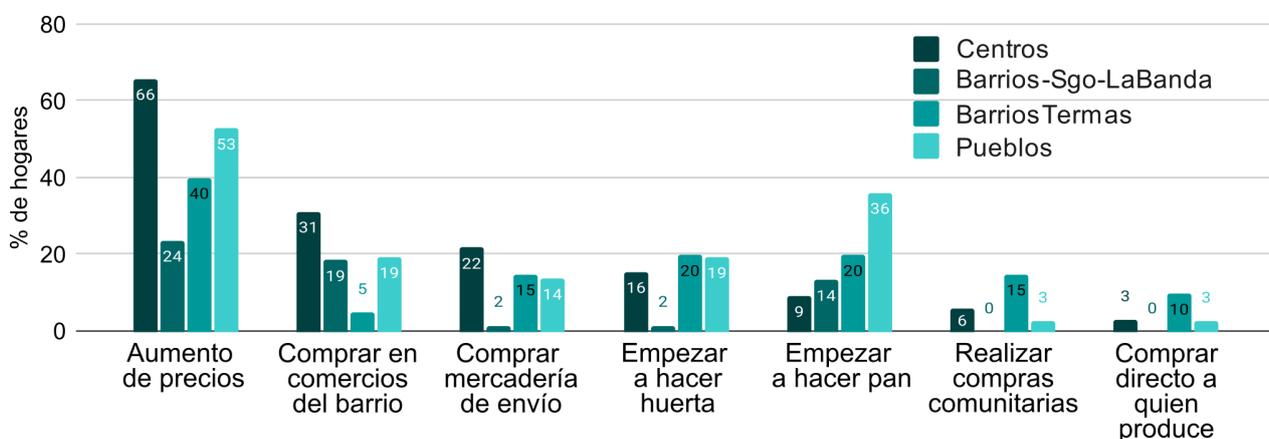


Figura 6: Quejas por aumento de precios y prácticas ligadas al abastecimiento de alimentos durante el ASPO (porcentaje de hogares con cambios por tipo).

ASISTENCIAS ALIMENTARIAS

La disminución de ingresos ha generado un **aumento de las familias que requieren asistencia alimentaria**. En barrios, el 34% de los hogares recibe asistencia alimentaria y en población dispersa el 41%, mientras en los otros escenarios es más reducido, entre un 6% y un 10% (Figura 7). Esto es un **retroceso grave en materia de garantía de derechos y condiciones de vida** que habían sido conquistados y satisfechos en los últimos 15 años.

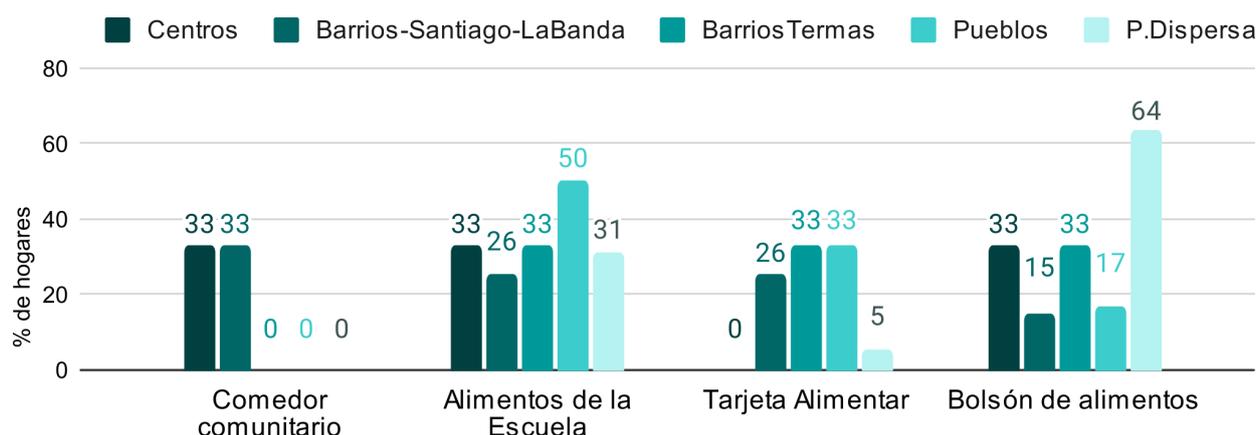


Figura 7: Porcentaje de hogares que requieren ayuda social alimentaria durante el ASPO (por tipo).

AGRICULTURA FAMILIAR EN ESCENARIOS DE POBLACIÓN DISPERSA

Se detecta una abrupta disminución de ventas de la producción. A pesar de ser un sector esencial, **las reglamentaciones fueron pensadas** para medianos a grandes establecimientos productivos extensivos, **dejando fuera a la agricultura familiar.**

En este contexto **emergen alternativas** de comercialización, el aumento del autoconsumo, el intercambio entre vecinos/as y la reapertura de ferias con protocolos.

CONSIDERACIONES PRIORITARIAS/URGENTES:

- SE HA EVIDENCIADO EL IMPORTANTE ROL QUE HAN CUMPLIDO LAS ORGANIZACIONES SOCIALES Y POLÍTICAS DEL ESTADO. LAS POLÍTICAS DE ASISTENCIA ALIMENTARIA SON DIFERENTES Y COMPLEMENTARIAS EN LOS DIFERENTES ESCENARIOS.
- SE REAFIRMA LA IMPORTANCIA DE LAS POLÍTICAS AGROALIMENTARIAS QUE FORTALEZCAN LA PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE LA AGRICULTURA FAMILIAR, FOMENTANDO UNA ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA, QUE CONTEMPLA LAS PARTICULARIDADES DE CADA ESCENARIO.

Trabajo

PRINCIPALES ACTIVIDADES LABORALES

URBANAS

En los sectores periféricos urbanos (Santiago del Estero, La Banda y Las Termas de Río Hondo) predominan actividades asociadas a:



LA CONSTRUCCIÓN
(ALBAÑILERÍA, PLOMERÍA, ELECTRICIDAD, HERRERÍA, CARPINTERÍA, PINTURA)



VENTAS
(ALMACÉN, CARBÓN, ROPA USADA, COMIDA, AMBULANTE, BAZAR, CATÁLOGO)



SERVICIO DOMÉSTICO
(DE CUIDADO Y/O DE LIMPIEZA, JARDINERÍA)



OTROS
IDENTIFICADOS COMO CARTONEROS, RECOLECTORES O "CIRUJAS"



TURÍSTICO
(HOTELERÍA Y GASTRONOMÍA) EN EL ÁREA URBANA DE LAS TERMAS DE RÍO HONDO

RURALES

En los sectores rurales, predominan las actividades agrícolas y ganaderas de pequeños productores, para autoconsumo y/o comercialización:



ACTIVIDADES AGRÍCOLAS
(SEMBRADOS DE MAÍZ, CUCURBIÁCEAS Y ALGODÓN)



ACTIVIDAD GANADERA
(CRÍA DE OVEJAS, VACAS, LECHÓN Y GALLINAS)



OTROS
(HUERTAS FAMILIARES O COMUNITARIAS, PRODUCCIÓN DE DULCES, QUESOS, PANIFICADOS, TABIQUES PARA LA FABRICACIÓN DE LADRILLOS Y LA PRODUCCIÓN DE CARBÓN)

TRABAJO MIGRANTE ESTACIONAL O "GOLONDRINA"

El trabajo estacional está relacionado al sector agrícola y turístico (en la costa atlántica) y es conocido como "nomadismo laboral" en la gastronomía, hotelería y comercio. Se han identificado dificultades de retorno, por demoras y ausencia de canales institucionales que brinden respuestas a este sector.

DIFICULTADES PARA EL DESEMPEÑO DE LAS TAREAS LABORALES Y LAS PRODUCCIONES

Sectores urbanos: todas las actividades mencionadas se vieron afectadas principalmente por la restricción a la circulación, que implicó, la paralización de la fuerza de trabajo de las actividades "no esenciales".

Sectores rurales: el cierre de fronteras y canales de comercialización no paralizaron en la misma medida a las fuerzas de trabajo, pero si limitaron las ventas.

INGRESOS Y SITUACIÓN LABORAL

Más del **70%** de los/as encuestados/as percibe **menos** que el **Salario Mínimo Vital y Móvil**, situación que se vio agravada durante el ASPO, sobre todo teniendo en cuenta que casi el **60% afirma que su ingreso es el único del hogar** o bien, no siendo el único, si es el principal.

Aunque el porcentaje de gente que no trabaja es relativamente similar entre escenarios, se destaca que la situación de ingresos es marcadamente más alta en los centros, lo que se vincula con una marcada **mayoría de trabajadores/as en relación de dependencia**.

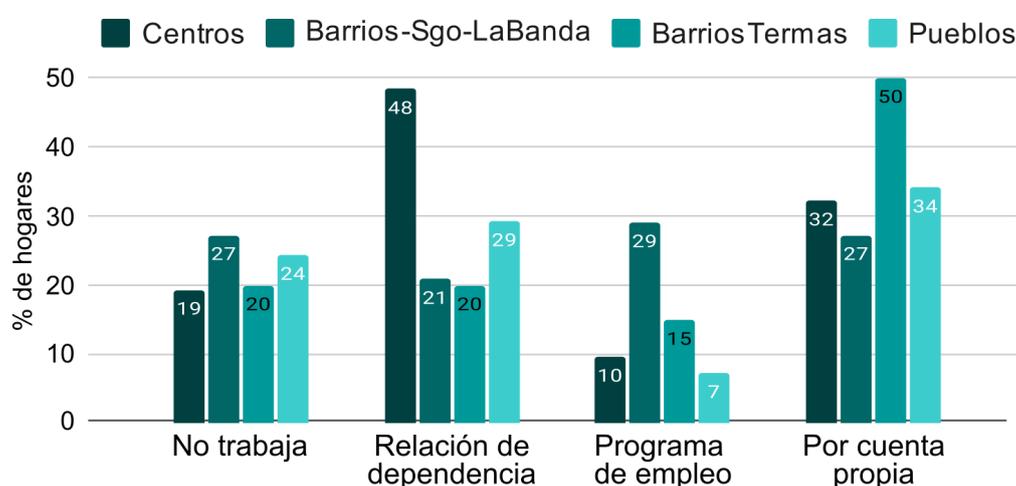


Figura 8: Porcentaje de hogares por situación laboral

EXISTE CONSENSO SOBRE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS QUE AYUDARON A AFRONTAR LA PANDEMIA: EL INGRESO FAMILIAR DE EMERGENCIA (IFE) Y LA ASIGNACIÓN UNIVERSAL POR HIJO (AUH).

SITUACIÓN LABORAL E INGRESOS PERCIBIDOS

Entre los entrevistados, **las mujeres perciben un ingreso promedio inferior al percibido por los varones**. La cantidad de mujeres y varones que se encuentra empleada es similar. Las mujeres trabajan en mayor proporción por cuenta propia, mientras los varones lo hacen generalmente en relación de dependencia.

APORTES JUBILATORIOS Y COBERTURA DE SALUD

La mayoría de los/as encuestados/as en los diferentes escenarios afirman **no tener aportes jubilatorios**, por lo que el trabajo que realizan no está registrado a la seguridad social, o bien, hacen sus aportes de manera particular (por su cuenta).

Se destaca especialmente una gran cantidad de trabajadores/as precarizados/as de los barrios de Santiago del Estero y La Banda que no tienen cobertura de salud.

En un porcentaje considerable de entrevistados, aparece el Estado como garante del derecho a la salud, especialmente en pueblos y población dispersa, a partir de distintos planes de empleo o asignación familiar.

CIUDADO DE LOS HIJOS/AS

Históricamente, el trabajo doméstico -sea o no remunerado- ha sido asignado a las mujeres. Aquí también se reproduce esta desigualdad, se evidencia que **el trabajo de cuidado** está en todos los escenarios principalmente **asignado a mujeres** (madres/abuelas/hermanas), respecto a sobre varones (padres/ abuelos/ hermanos).

En lógica de responsabilidad, son las madres las principales encargadas del trabajo doméstico y, en segunda instancia, se busca apoyo en el grupo familiar. **En los centros urbanos, la brecha entre varones y mujeres se acentúa** y hay mayor porcentaje de trabajo delegado a otra persona (Figura 9).

Además, **con el ASPO ha aumentado esta carga para ellas, contribuyendo a profundizar las desigualdades de género en la distribución de tareas del hogar.**

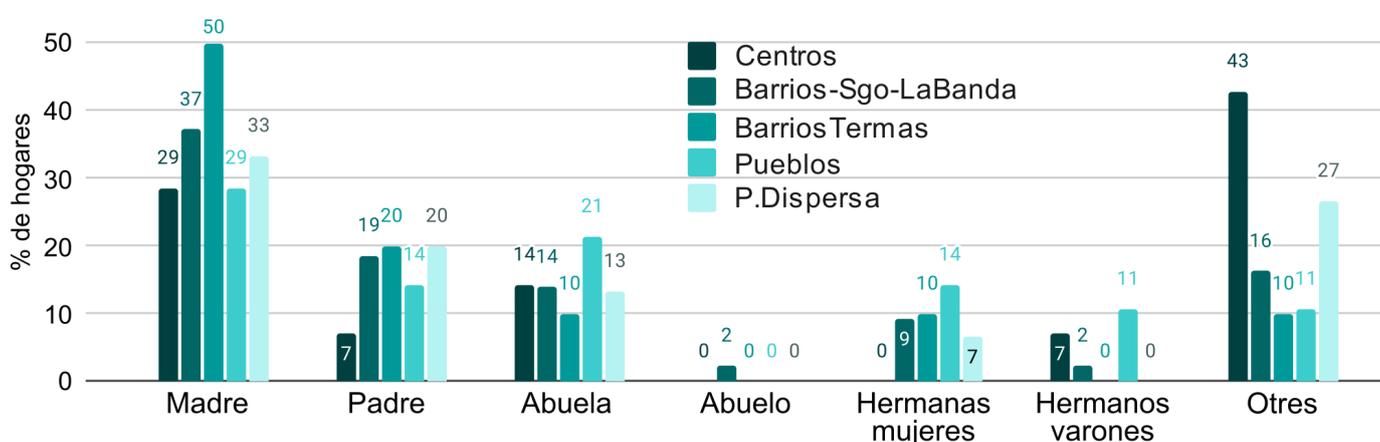


Figura 9: Porcentaje de hogares según responsabilidad sobre el cuidado de los hijos/as.

CONSIDERACIONES PRIORITARIAS/URGENTES:

- LAS **NECESIDADES LABORALES IDENTIFICADAS** SON: ACCESO AL TRABAJO DIGNO, A LA SEGURIDAD SOCIAL, SALARIOS ACORDES (POR LO MENOS, AL MÍNIMO VITAL Y MÓVIL) PROTECCIÓN ANTE DESPIDOS INJUSTIFICADOS, PROVISIÓN DE ELEMENTOS DE BIOSEGURIDAD POR PARTE DE LOS/AS EMPLEADORES/AS, ENTRE OTRAS.
- **TAMBIÉN RESULTA PRIMORDIAL TENER EN CUENTA LAS DESIGUALDADES DE GÉNERO EN EL ACCESO AL TRABAJO**, YA QUE SON LAS MUJERES (SOBRE TODO DE SECTORES POPULARES), QUIENES POR LO GENERAL ACCEDEN A TRABAJOS INFORMALES Y PRECARIOS.
- **CON EL ASPO SE VIERON PARTICULARMENTE AFECTADOS SECTORES HISTÓRICAMENTE INFORMALIZADOS Y PRECARIZADOS**, COMO LOS/AS TRABAJADORES/AS RURALES ESTACIONALES O GOLONDRINA, LOS/AS TRABAJADORES/AS GASTRONÓMICOS/AS Y HOTELEROS/AS, Y TRABAJADORES/AS DE LA ECONOMÍA POPULAR. EN ESTE CONTEXTO, EL IFE Y LA ASIGNACIÓN UNIVERSAL POR HIJO (AUH) HAN SIDO VALORADAS COMO LAS POLÍTICAS PÚBLICAS QUE AYUDARON A AFRONTAR LA PANDEMIA.

Conclusión general

Las políticas públicas destinadas a paliar la pandemia han sido construidas centralizadamente para centros urbanos de ingresos medios-altos, generando diferentes dificultades en la diversidad de escenarios provinciales.

Se necesitan **políticas universalistas diferenciantes** que visibilicen la heterogeneidad de necesidades y demandas permitiendo construir un **modelo de territorio incluyente**, desde **el reconocimiento del/la “otro/a”**.

Finalmente, se ha evidenciado el importante rol que tienen **las experiencias colectivas, participativas y solidarias** en la contención de la población vulnerada.

Otros ejes del proyecto

EDUCACIÓN

Como resultados salientes, encontramos que: 1) la conectividad estudiantil es la principal variable que diferencia el desarrollo de la educación remota de emergencia entre establecimientos, 2) las estrategias más fértiles para promover el aprendizaje han sido generar instancias de acompañamiento entre docentes y profundizar los vínculos escuela-comunidad.

COMUNICACIÓN

Llevamos a cabo un relevamiento del diario El Liberal de Santiago del Estero, entre los meses de marzo y agosto del 2020.

Analizamos la agenda mediática y el tratamiento que se hizo de tópicos específicos, algunos asociados a la pandemia, así como otros que tienen que ver con una extensa historia que pudo haberse agravado o profundizado en estos tiempos.

SALUD

Identificamos estrategias y dispositivos institucionales sanitarios, desde las experiencias de trabajadores/as con diferentes funciones y jerarquías en Hospitales y Unidades Primarias de Atención en Sgo. del Estero Capital-La Banda. Sistematizamos y construimos conocimientos de manera situada, acerca de recursos, posicionamientos y acceso a la salud, en sus cambios y continuidades.

SOCIOHISTÓRICO

Caracterizamos la provincia de Santiago del Estero, haciendo foco en el presente, en sus aspectos de ubicación, territorio y medio ambiente, población, economía, educación, salud, derechos y sociedad para situar los datos recogidos durante esta primera etapa de la investigación.

GÉNERO

Realizamos una aproximación al diagnóstico referido a dos dimensiones de análisis: la violencia contra niñas, mujeres y personas de la diversidad basada en relaciones de género y el acceso a los derechos sexuales y (no) reproductivos desde el inicio del aislamiento a partir del Decreto presidencial del 19 de marzo del 2020.

VIOLENCIA Y DDHH

Monitorear desde una perspectiva de derechos la implementación de medidas estatales relativas al control del cumplimiento del ASPO, la violencia de las fuerzas de seguridad y las estrategias comunitarias que han desarrollado las poblaciones frente a estas medidas y hechos, así como situaciones de violencia contra las mujeres, personas de la diversidad, niños/as y adolescentes, en contexto de aislamiento.



INSTITUTO DE ESTUDIOS
PARA EL DESARROLLO SOCIAL

CONICET



UNSE

Universidad Nacional
de Santiago del Estero

PROYECTO COVID FEDERAL

EFFECTOS SOCIALES DE LA PANDEMIA

Covid-19 y el ASPO en Santiago del Estero

2022

CONTACTO

nuevoindes@gmail.com

<https://www.indesconicet.fhu.unse.edu.ar/>