

PROYECTO COVID FEDERAL

# EFECTOS SOCIALES DE LA PANDEMIA

Covid-19 y el ASPO en Santiago del Estero

EJE MEDIOS DE COMUNICACIÓN



**INDES**

**INSTITUTO DE ESTUDIOS PARA  
EL DESARROLLO SOCIAL**

---

FHCSyS/UNSE - CONICET

---

INTA

---

INSIMA/ FCF/ UNSE

---

IMSATED/FMED UNSE/CONICET

---

[WWW.INDESCONICET.FHU.UNSE.EDU.AR/](http://WWW.INDESCONICET.FHU.UNSE.EDU.AR/)

---

2022

**Indes**  
INSTITUTO DE ESTUDIOS  
PARA EL DESARROLLO SOCIAL

CONICET



UNSE

Universidad Nacional  
de Santiago del Estero

# Marco institucional

El proyecto *"Identificación de estrategias y dispositivos institucionales y comunitarios significativos para mitigar los efectos sociales del aislamiento social preventivo obligatorio en los territorios"* se desarrolla en la Universidad Nacional de Santiago del Estero, en articulación con diferentes instituciones gubernamentales de Derechos Humanos, sanitarias, laborales y de vivienda, así como organizaciones y movimientos sociales.

A lo largo de casi un año de trabajo, se abordaron los efectos sociales del Aislamiento Social Preventivo Obligatorio (ASPO), buscando profundizar y sistematizar conocimientos acerca de las poblaciones vulneradas en la heterogeneidad del territorio provincial. Este proyecto busca identificar y caracterizar los dispositivos instrumentados desde el Estado y/o desde el accionar comunitario para mitigar o revertir la profundización de las desigualdades y los significados que las y los actores les asignan en los territorios. La labor del proyecto se ha organizado en diferentes ejes, cada cual con distintas coordinaciones y con integración de estudiantes y profesionales de diversas instituciones y organizaciones sociales, como forma de fomentar una tarea intersectorial y formativa.

En cada una de las etapas se trabajó colectivamente, para construir y sistematizar un conocimiento situado, a partir de entrevistas con referentes/as territoriales y agentes institucionales. Se busca proyectar lineamientos y/o recomendaciones que contribuyan a la construcción de políticas públicas adecuadas a los diversos contextos y territorios de la provincia.

## **Coordinación Eje Medios de Comunicación**

Lic. Ramiro Llanos Paz (INDES).

**Diseño de cartilla:** Lic. María Belén Villavicencio (INDES).

**Corrección de estilo:** Lic. Ana Ferreira Habra (INDES).

**Dirección general del proyecto:** Dr. Alberto Tasso (INDES).

**Co-dirección del proyecto:** Dr. Raúl Esteban Ithuralde (INDES y FAyA).

## **Coordinaciones de otros ejes:**

Educación: Dr. Raúl Esteban Ithuralde.

Trabajo, Vivienda e Infraestructura y Alimentación: Dra. Ana Garay (INDES), Dr. Lucas Torres (INDES), Dra. Constanza Urdampilleta (INDES).

Violencia Institucional: Dra. Celeste Schnyder (INDES) y Dr. Federico Medina (INDES).

Violencia de Género: Dra. Cecilia Canevari (INDES) y Mag. Rosa Isac (INDES).

Salud: Mag. Laurencia Silveti (UNSE e IMSATED).

Histórico-Social: Dr. Alberto Tasso.

INDES -Instituto de Estudios para el Desarrollo Social (UNSE/CONICET)

FHCSyS -Facultad de Humanidades, Ciencias Sociales y de la Salud

FAyA -Facultad de Agronomía y Agroindustrias

UNSE -Universidad Nacional de Santiago del Estero

CONICET -Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas

INSIMA -Instituto de Silvicultura y Manejo de Bosques - Facultad de Ciencias Forestales UNSE

IMSATED -Instituto Multidisciplinario de Salud, Tecnología y Desarrollo (UNSE-CONICET).

# Relevamiento

## METODOLOGÍA DE TRABAJO

En este informe examinaremos datos relevados del diario **El Liberal** de **Santiago del Estero**, durante seis meses a partir de la llegada del Covid-19 a Argentina. Con esto, se buscó analizar la agenda mediática y el tratamiento que se realizó sobre ciertos tópicos específicos, entre los meses de **Marzo y Agosto del 2020**.

Además, buscamos dar cuenta de la línea editorial del medio, identificando qué temas ocuparon espacios de mayor relevancia, su permanencia en el tiempo y el origen geográfico de los hechos que derivan en noticias publicables.

La propuesta es un análisis cualitativo, fundado en cinco variables: **1) Temas; 2) Actores; 3) Imagen; 4) Lugar geográfico; y 5) Fuentes.**

El corpus del que nos valemos son las noticias ubicadas en las ediciones en formato impreso, tomando muestras de entre 15 y 16 diarios por mes, correspondientes a la mitad de días con publicaciones disponibles. En total, **se relevaron 2080 noticias.**

Entre las secciones del diario registradas encontramos las tituladas: Política, Nacional, Interior, Santiago, Banda y Policiales. Estas siete secciones fueron seleccionadas en función de la importancia de su contenido en relación a esta investigación.

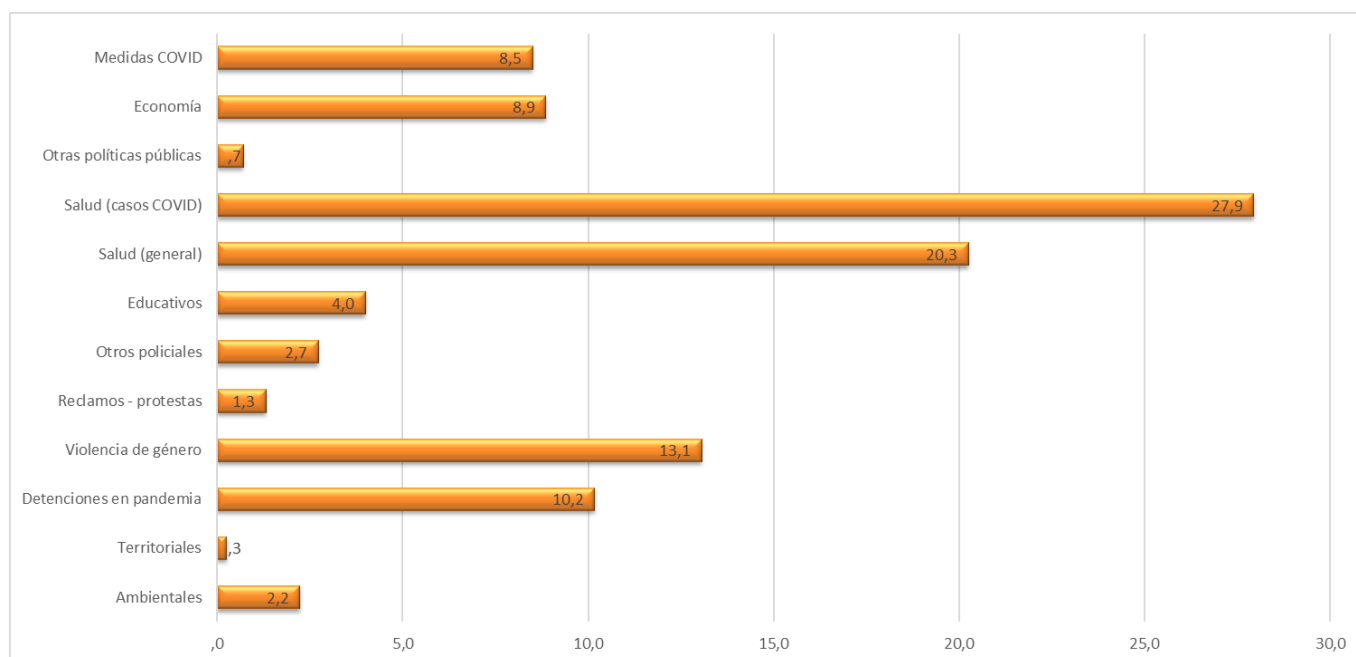


Completamos una matriz de análisis en la que podemos distinguir cada uno de los meses analizados. Además, se cruzaron variantes para dar respuesta a preguntas de nuestra investigación: ¿Qué temáticas fueron tapa durante la pandemia? ¿Qué temáticas se acompañaron de imágenes? ¿Qué reflexiones se desprenden que estas temáticas? Indagamos acerca del el lugar que ocupaban en la agenda del medio las ciudades, localidades y parajes del interior de Santiago del Estero, en comparación a las temáticas asociadas a provincias vecinas.

# Distribución temática

Uno de nuestros focos de interés fue la distribución temática y espacial dentro del diario impreso. Nos centramos en buscar las diferencias en la forma en que se presentaban las noticias, comparando las de origen local y provincial, con las que se originaban en otras provincias del país.

La pandemia afectó la forma en que las noticias eran tratadas. En los 6 meses de seguimiento de noticias, la mayoría de los cambios se dió en temáticas relacionadas al ámbito de la salud. Uno de los nuevos apartados, que surgió a partir de la declaración del ASPO, se tituló COVID. En este apartado se trataban, de forma permanente, la cantidad de casos positivos en Santiago del Estero, así como los hisopados diarios, tests negativos, casos recuperados y muertes. Además, en esta sección se recuperaban estos mismos datos, pero compilados a nivel nacional e internacional, llevando un conteo día a día del avance de la pandemia en Argentina y el resto del mundo.



*Gráfico 1. Distribución por temática de las noticias.*

*El Liberal periodo marzo a agosto de 2020.*

*Elaboración Propia.*

COMO SE PUEDE OBSERVAR EN EL GRÁFICO 1, NO SOLO APARECIÓ UNA NUEVA SECCIÓN EN EL MEDIO, SINO QUE LA MISMA SE UBICÓ EN EL **PRIMER LUGAR** DURANTE LOS SEIS MESES RELEVADOS, CONVIRTIENDOSE EN EL APARTADO CON MÁS DESARROLLO, CON MÁS PERMANENCIA Y CON MAYOR CANTIDAD DE NOTICIAS POR DÍA.



Esta nueva disposición de secciones y noticias probablemente produjo, en la audiencia, una suerte de expectativa diaria, de seguir el conteo de los contagios y muertes. De esta forma, se podía rastrear las diferentes fases de la pandemia y la forma en que se controlaba local, regional y nacionalmente. Se tiene en cuenta que los diferentes gobiernos buscaron visibilizar inmediatamente los números como una forma de concientización.

LOS TEMAS RELACIONADOS A SALUD (PERO NO ESPECÍFICAMENTE A LOS CASOS POSITIVOS, SINO A EQUIPAMIENTO, CAPACITACIONES, OTRAS PATOLOGÍAS, ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LOS CENTROS SANITARIOS, ANÁLISIS Y RECOMENDACIONES POR PARTE DEL PERSONAL DE SALUD) SE UBICAN EN EL **SEGUNDO LUGAR** DE LAS TEMÁTICAS MÁS TRATADAS POR EL LIBERAL DESDE MARZO A AGOSTO DE 2020.

### VIOLENCIA DE GÉNERO



Otra de las cuestiones que se observa con muchísima claridad en los datos, es el considerable porcentaje (**más de un 12%**) de las noticias relacionadas a la violencia de género en la provincia, ubicándose en el tercer lugar de los temas más tratados.

**Santiago del Estero ocupa uno de los primeros lugares en lo que respecta a violencia machista a nivel país.**

Según el informe "*Investigación de Femicidios en Argentina*", realizado por el Observatorio Adriana Maricel Zambrano y coordinado por La Casa del Encuentro, en el período que va del 3 de junio de 2015 al 2 de junio de 2021, hubo **1733 femicidios vinculados de mujeres, niñas y transfemicidios, 163 femicidios vinculados de varones adultos y niños y 2015 hijas e hijos quedaron sin madre**. Entre las provincias que tuvieron las tasas más altas están Salta, Santiago del Estero y Jujuy.

### DETENCIONES EN PANDEMIA

Dentro de la sección policiales, pero con suficiente presencia porcentual como para resaltar entre los demás apartados (**un 11% del total**) encontramos la subsección "*Detenciones en Pandemia*". En ella se anuncian las **detenciones policiales** motivadas por las **violaciones a la cuarentena u algunas otras medidas impuestas por el ejecutivo nacional y provincial**. Las salidas fuera de horario, las fiestas clandestinas, ingresos forzados a la provincia entre otros, se convirtieron también en noticias permanentes en estos meses,

Entre este entramado de noticias **no encontramos referencia a los múltiples casos de violencia institucional**, que se **incrementaron considerablemente durante el periodo relevado**.

# Acompañamiento gráfico

Entendemos que la intención editorial de colocar imágenes a las noticias cumple con el objetivo de **atraer al lector/a**, generando un impacto diferente al de las noticias compuestas solo de texto.

El acompañamiento de las noticias con imágenes continúa con la tendencia que vimos en la distribución temática. Los **casos de COVID**, y **salud** en general, fueron los que más contaron con imágenes añadidas. Al igual que en el gráfico 1, la siguiente temática con mayor acompañamiento gráfico fue la de **casos de violencia de género** y, en segundo lugar, los casos **policiales con detenciones por violación a las medidas restrictivas**.

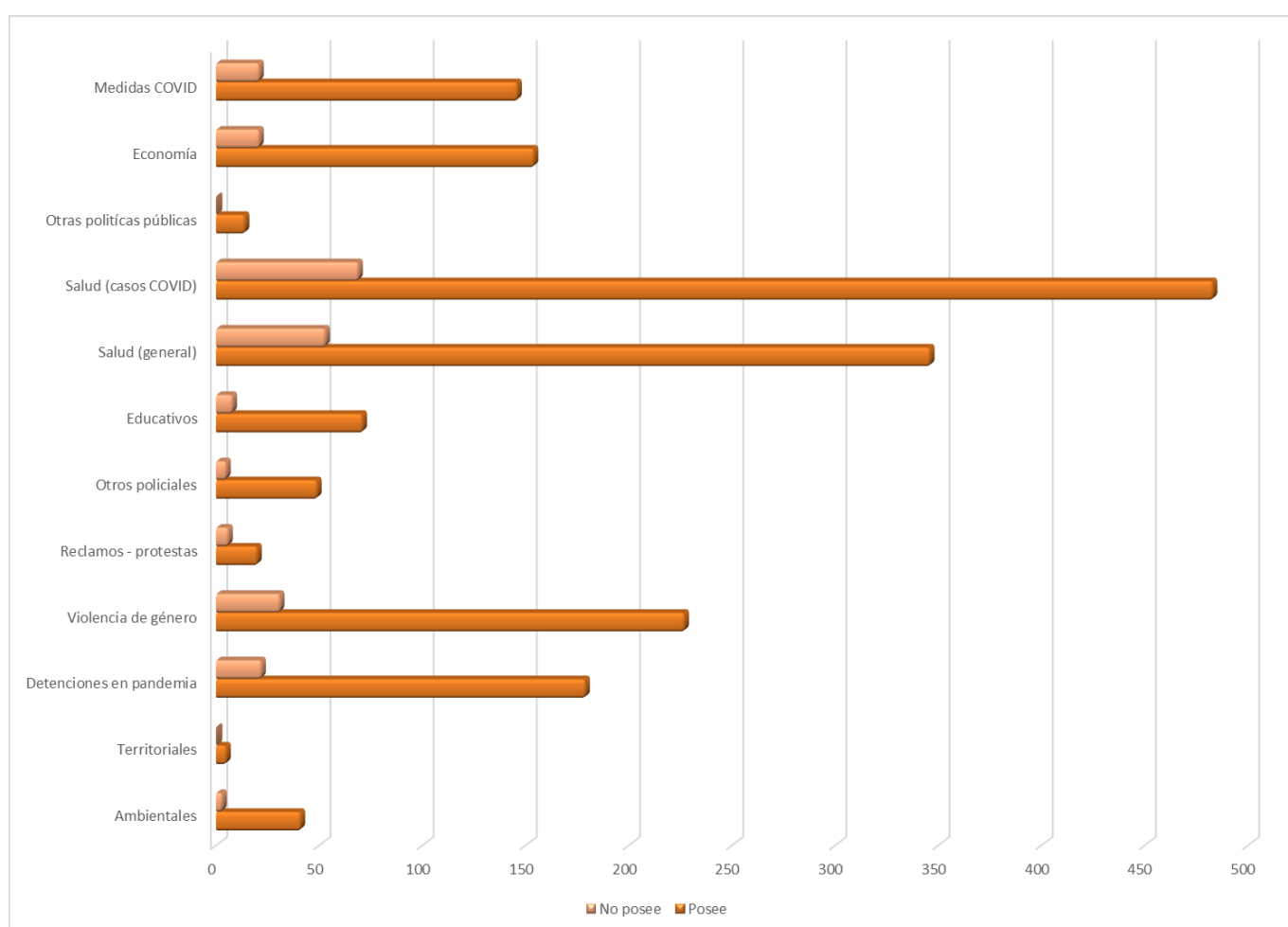


Gráfico 2. Distribución de noticias por temática/ presencia de imágenes en la nota. El Liberal período marzo a agosto del año 2020.

Elaboración Propia.

**RESALTAMOS QUE LOS CONFLICTOS TERRITORIALES, HISTÓRICOS EN LA PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO, RECIBEN CASI UN NULO TRATAMIENTO EN EL PERIODO RELEVADO. ALGO PARECIDO SUCEDE CON LOS RELACIONADOS AL MEDIO AMBIENTE, CUYA PRESENCIA (EN COMPARACION) ES SOLO LEVEMENTE MAYOR.**

# Presencia de actores

La **sociedad civil**, las y los ciudadanas y ciudadanos, son los/as principales protagonistas de las noticias en estos meses, con casi un 32% de presencia, alejándose considerablemente del resto de actores/as. Esto encuentra una clara correlación con lo mencionado en los apartados anteriores, ya que los principales temas tratados fueron sobre los/as enfermos/as y fallecidos/as por COVID, los casos de violencia de género y detenciones por violaciones a medidas ligadas a la cuarentena. A este porcentaje debería sumársele el de **víctimas**, que se refiere a las personas que fueron víctimas de un hecho delictivo.



Otra categoría de actores/as con gran representatividad es la de **funcionarios/as locales**. Esta se refiere a los/as funcionarios/as públicos/as en instancias municipales e intendencias. Es interesante mencionar aquí que **los/as funcionarios/as nacionales tienen más presencia que los/as provinciales**, lo que implica una novedad frente a una línea editorial que tiende a centrar la información en los

movimientos del Ejecutivo santiaguense. Esto tiene relación directa con la fuerte presencia del Gobierno Nacional en las decisiones de todo el país, en este contexto de emergencia. Si bien se daba algunas libertades de acción a las provincias, las principales directrices estaban a cargo de la Presidencia de la Nación. Los comunicados oficiales se daban de forma permanente, y los medios locales fueron los encargados de retomarlos y difundirlos.

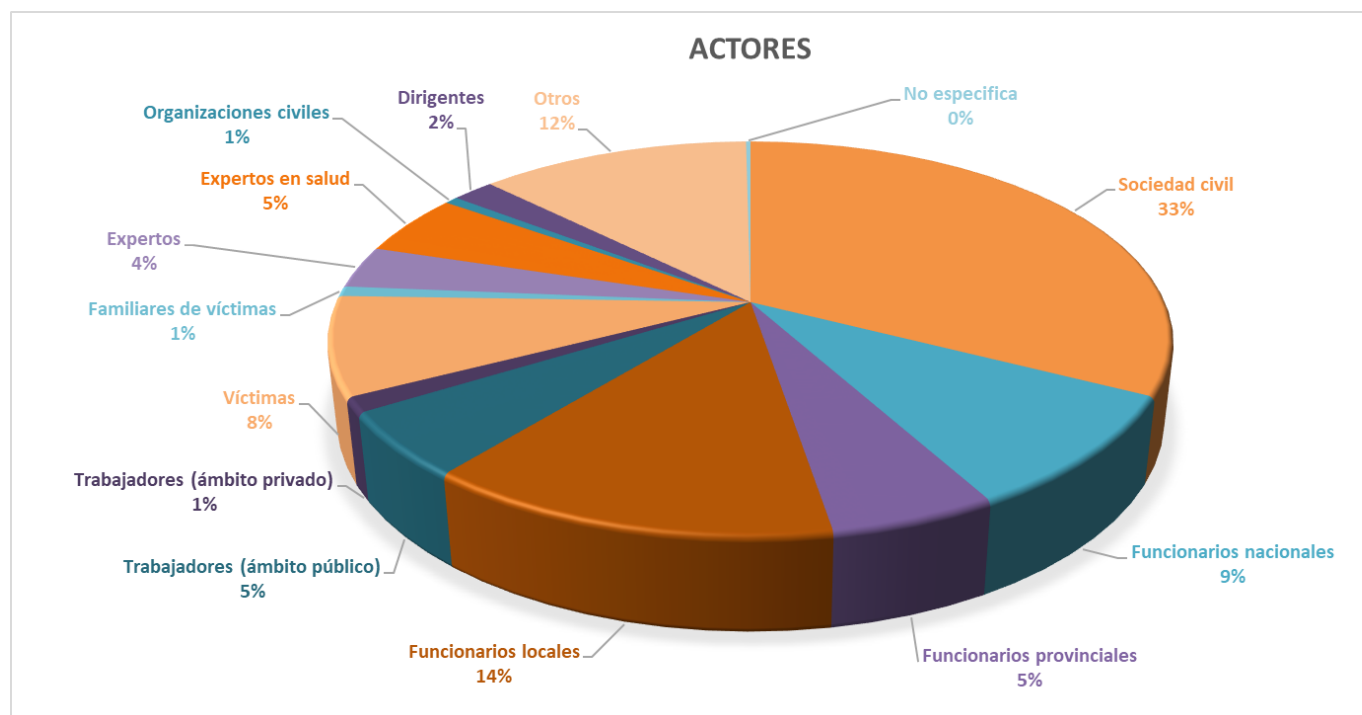
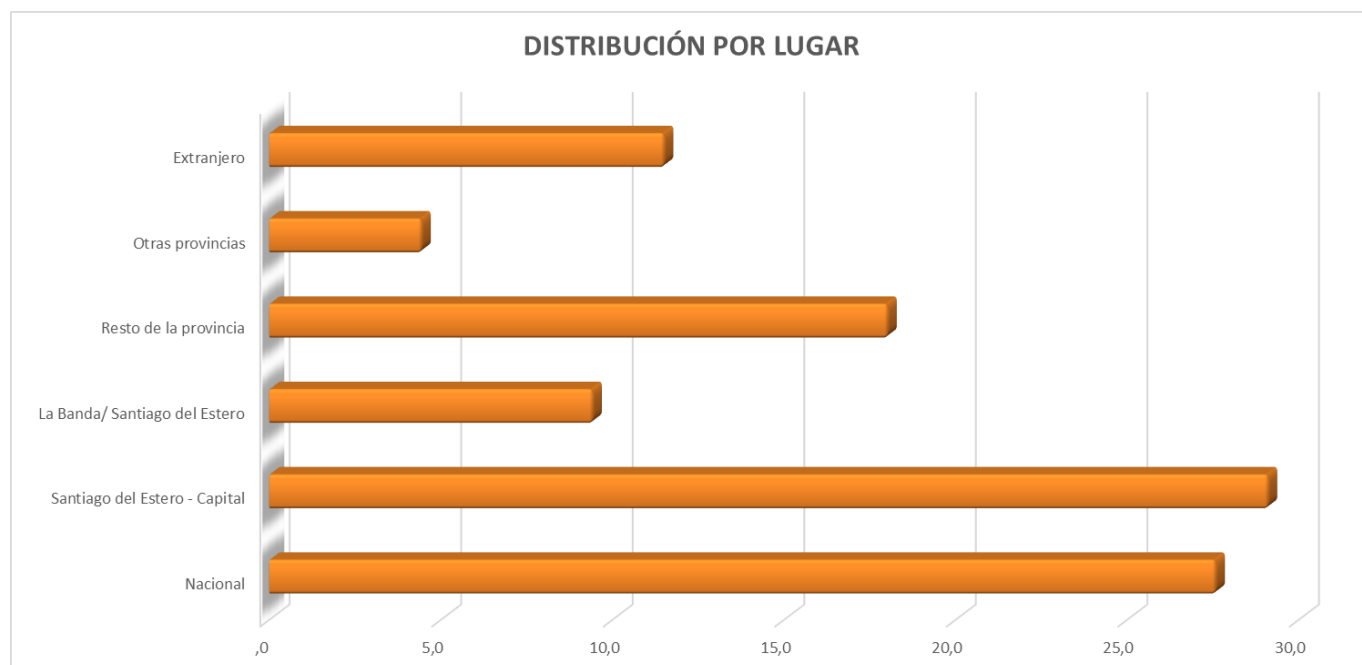


Gráfico 3. Distribución y presencia de actores en las noticias. El Liberal período marzo a agosto del año 2020. Elaboración Propia.

# Origen geográfico



*Gráfico 4. Distribución de noticias por el lugar donde se desarrollan los hechos El Liberal período marzo a agosto del año 2020. Elaboración Propia.*

Podemos observar en el gráfico 4 cómo se distribuyeron las noticias en relación al lugar geográfico en el que se desarrollaron los hechos que en ella se tratan. Con más del **30% la ciudad Capital** se encuentra en primer lugar. Junto a **La Banda**, son el principal conglomerado urbano de la provincia, centro industrial y administrativo, en el cual se produce la **mayor circulación de personas**.

Los santiagueños y santiagueñas que se enfermaban de COVID en esta primera fase de la pandemia, eran trasladados/as a la Capital, para realizar allí el aislamiento, en un centro de campaña o en los diferentes hospitales, en los que los casos de mayor gravedad eran internados y tratados.



**DE CUALQUIER FORMA CREEMOS QUE LA TENDENCIA A DAR MÁS LUGAR A LAS NOTICIAS (DE CUALQUIER TEMÁTICA) ORIGINADAS EN EL CONGLOMERADO CAPITAL-BANDA PRECEDE A LA PANDEMIA Y LA TRASCENDERA.**



Entre los/as **actores/as locales**, se destaca sobre todo la **Intendencia de la ciudad Capital**, ya que la misma es la de mayor densidad poblacional en la provincia.

También tienen una enorme presencia los **sucesos a nivel nacional**, los que más que con un lugar o región específica, se relacionan con las instituciones y funcionarios/as nacionales que tienen sede geográfica en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Estas instituciones y funcionarios/as ocupaban un rol esencial en aquellos momentos, no solo por las decisiones políticas y administrativas que tomaban cada día, sino entendiendo su papel como socializadores de información científica en torno al virus y a su tratamiento.



En cuanto a las noticias con hechos originados en el **interior provincial**, podemos observar en el gráfico 4 que su porcentaje **no supera el 20%**. Este número no es menor, dado que en los últimos tres meses de nuestro relevamiento las noticias con dicho origen geográfico fueron incrementando. Este ascenso se debió a los aislamientos temporarios de ciertas localidades y determinados poblados, en función de la cantidad de casos positivos, así como el seguimiento detallado de la cantidad de contagios en cada departamento y/o ciudad.

# Primeras conclusiones

Los medios de comunicación vieron transformada su agenda mediática de forma radical durante la pandemia y Santiago del Estero no quedó ajeno a ese fenómeno. El Liberal, como uno de los principales medios locales, realizó una cobertura durante la pandemia en la que se enfatizaron los **casos COVID** y las noticias relacionadas a temáticas de **salud**, en general.

Las noticias que cubrían **la violencia de género** y las **detenciones policiales** producto de las violaciones a las medidas restrictivas impuestas por el gobierno nacional y la administración local, también tuvieron un lugar preponderante. Estas noticias estuvieron ubicadas en la sección Policiales y tuvieron **gran presencia en la tapa de los diarios**, lo que indica que se buscaba jerarquizarlas, otorgándoles importancia y que las mismas probablemente respondían a una línea editorial que intentaba concientizar a la población, poniéndola en alerta y evidenciando las consecuencias de infringir ciertas disposiciones.

Encontramos **mediatizados los hechos de violencia de género en la provincia**, ya que se publican especialmente los hechos violentos, denuncias, femicidios y fallos judiciales. Esta violencia se ha ido visibilizando cada vez más, gracias a un fenómeno que excede a los medios de comunicación pero del que estos no se encuentran ajenos.

Los/as **funcionarios/as provinciales** son **figuras frecuentes** en este medio, por lo que forma. El Liberal se convierte en un **interlocutor con voz oficial**, al que los ciudadanos y ciudadanas recurren para informarse sobre cuestiones públicas. Aunque es difícil hablar de impacto, sería interesante indagar en el grado de apropiación que hubo de esta información y si inspiró la puesta en marcha de prácticas más responsables.

A nivel nacional, los medios estuvieron marcados por el **discurso oficial**, brindado por la Presidencia y los Ministerios, así como por la oposición política, que excedió lo discursivo y se materializó en diversas formas de ocupación del espacio público, la negación del virus y los movimientos anti-vacunas.

→ **EL LIBERAL JUGÓ UN ROL ESENCIAL EN LA FORMA DE INFORMAR EN SANTIAGO DEL ESTERO. SU COBERTURA ABARCÓ DIFERENTES AREAS COMUNES EN MUCHOS MEDIOS GRÁFICOS NACIONALES, PERO SUPO INVOLUCRAR PARTICULARIDADES Y VOCES, ASÍ COMO TEMÁTICAS QUE FORMAN PARTE DE LA HISTORIA PROVINCIAL.**

→ **ENCONTRAMOS INVISIBILIZADOS LOS CONFLICTOS TERRITORIALES Y LA VIOLENCIA INSTITUCIONAL, QUE SE AGRAVARON DURANTE LA PANDEMIA. ESTOS TEMAS SEGUIRÁN SIENDO CONTEMPLADOS EN EL ANÁLISIS DEL SEGUNDO SEMESTRE DE LA PANDEMIA, QUE ABARCA DESDE SEPTIEMBRE DE 2020 A MARZO DE 2021.**

# Otros ejes del proyecto

## **TRABAJO, VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA Y ALIMENTACIÓN**

Las políticas públicas destinadas a paliar la pandemia han sido construidas centralizadamente, generando diferentes dificultades en la diversidad de escenarios provinciales. A la vez, se ha evidenciado el importante rol que tienen las experiencias colectivas, participativas y solidarias en la contención de las necesidades emergentes de la población históricamente vulnerada.

## **EDUCACIÓN**

Como resultados salientes, encontramos que: 1) la conectividad estudiantil es la principal variable que diferencia el desarrollo de la educación remota de emergencia entre establecimientos, 2) las estrategias más fértiles para promover el aprendizaje han sido generar instancias de acompañamiento entre docentes y profundizar los vínculos escuela-comunidad.

## **SALUD**

Identificamos estrategias y dispositivos institucionales sanitarios, desde las experiencias de trabajadores/as con diferentes funciones y jerarquías en Hospitales y Unidades Primarias de Atención en Sgo. del Estero Capital-La Banda. Sistematizamos y construimos conocimientos de manera situada, acerca de recursos, posicionamientos y acceso a la salud, en sus cambios y continuidades.

## **SOCIOHISTÓRICO**

Caracterizamos la provincia de Santiago del Estero, haciendo foco en el presente, en sus aspectos de ubicación, territorio y medio ambiente, población, economía, educación, salud, derechos y sociedad para situar los datos recogidos durante esta primera etapa de la investigación.

## **GÉNERO**

Realizamos una aproximación al diagnóstico sobre dos dimensiones de análisis: a) la violencia contra niñas, mujeres y personas de la diversidad basada en relaciones de género; y b) el acceso a los derechos sexuales y (no) reproductivos. . Ambas dimensiones son consideradas desde el inicio del aislamiento, a partir del Decreto presidencial del 19 de marzo del 2020.

## **VIOLENCIA Y DDHH**

Monitoreamos desde una perspectiva de derechos, la implementación de medidas estatales relativas al control del cumplimiento del ASPO, la violencia de las fuerzas de seguridad y las estrategias comunitarias que han desarrollado las poblaciones frente a estas medidas y hechos, así como situaciones de violencia contra las mujeres, personas de la diversidad, niños/as y adolescentes, en contexto de aislamiento.



INSTITUTO DE ESTUDIOS  
PARA EL DESARROLLO SOCIAL

CONICET



UNSE

Universidad Nacional  
de Santiago del Estero

**PROYECTO COVID FEDERAL**

# **EFFECTOS SOCIALES DE LA PANDEMIA**

**Covid-19 y el ASPO en Santiago del Estero**

# 2022

**CONTACTO**

nuevoindes@gmail.com

<https://www.indesconicet.fhu.unse.edu.ar/>